



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIEJSKI w BOGUCHWALE	
KANCELARIA GÓŁNA	
Wpł. dnia	2024 -05- 23
Nr pisma	7605/51/2024
podpis	<i>[signature]</i>

UCHWAŁA Nr 51/57/2024

z dnia 21 maja 2024 roku

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Boguchwały sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Maria Czarnik - Golez - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325),

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 r.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2024 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 74.2024 Burmistrza Boguchwały z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie przedstawienia Radzie Miejskiej w Boguchwale i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania rocznego z przebiegu wykonania budżetu gminy, sprawozdania z przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego za 2023 rok.

W dniu 21 maja 2024 r. wpłynęło pocztą elektroniczną wyjaśnienie Burmistrza Boguchwały z dnia 20 maja 2024 r. dotyczące omyłki pisarskiej zaistniałej w tabeli Nr 30 sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2023 r. dotyczącej kwoty wykonanej dotacji celowej dla OSP w Raclawówce na zadanie pn. „Promowanie obszarów objętego LSR poprzez budowę wiaty w miejscowości Raclawówka oraz utworzenie tablicy promującej obszar LGD” jest kwota 70.000,00 zł, a winna być kwota 64.075,06 zł – wraz z prawidłową tabelą Nr 30

1. Burmistrz Boguchwały przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
 - Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,

- Rb-PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
 - Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
 - Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
 - Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
 - Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
 - Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunkach, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2023 r.,
 - Rb-50 sprawozdanie o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2023 r.,
 - Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2023 r.,
 - Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej,
 - Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2023 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2023, poz. 1270 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z art. 6r ust 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) wynika obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c tego przepisu, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2023 r. **spełnia wymogi przywołanych wyżej przepisów.**

II. Na podstawie przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający Regionalnej Izby Obra- chunkowej w Rzeszowie stwierdza, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Boguchwale budżet na 2023 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zakładał realizację **dochodów** ogółem w kwocie 182.919.465,07 zł. Na dzień 31 grudnia 2023 r. zrealizowano dochody w kwocie 182.541.785,99 zł, to stanowi 99,79% przyjętego planu, w tym:
 - dochody **bieżące** zaplanowano w kwocie 100.522.300,78 zł, a wykonano w kwocie 101.677.671,84 zł, tj. 101,15% planu,
 - dochody **majątkowe** zaplanowano w kwocie 82.397.164,29 zł, a wykonano w kwocie 80.864.114,15 zł, tj. 98,14% planu,
 - **dochody ze sprzedaży majątku** przy ustalonym planie w wysokości 3.400,00 zł, wykonano w kwocie 3.399,10 zł, to stanowi 99,97% planu.

Przedłożone sprawozdania z wykonania budżetu zawiera zestawienia tabelaryczne dochodów (planu i wykonania) budżetu przedstawione w ujęciu między innymi: wykonanie dochodów budżetu Gminy Boguchwała za 2023 r. (tabela 12), Wykonanie dochodów bieżących gminy (tabela 13), Wykonanie dochodów wg źródeł (tabela nr 15). Uwzględniają one dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej, jednakże bez wskazania źródeł dochodów, zwłaszcza określonych poprzez: „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z usług” itp.

Wprawdzie w części opisowej sprawozdania są zawarte informacje jakie dochody mieszczą się pod wymienianymi wyżej określeniami, to jednak art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, obliuguje aby w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnić planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych **według ich źródeł**. Źródła dochodów własnych gminy określa się zgodnie z art. 4 i 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 2267).

Z powyższego wynika, że zestawienie (tabelaryczne) dochodów w sprawozdaniu z wykonania budżetu powinno wskazywać wszystkie źródła tych dochodów, składające się na ogólną kwotę planowanych i wykonanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności nie mniejszej jak w uchwale budżetowej.

2. Uchwalony przez Radę Miejską w Boguchwale budżet na 2023 r. po uwzględnieniu dokonanych zmian, ustalał plan **wydatków** ogółem w kwocie 201.655.631,22 zł. Wydatki na koniec 2023 r. zrealizowano w kwocie 194.641.167,93 zł, co stanowi 96,52% planu, w tym:
 - wydatki **bieżące** zaplanowano w kwocie 101.047,606,17 zł, a wykonano w kwocie 95.135.839,80 zł, tj. 94,15% planu,
 - wydatki **majątkowe** zaplanowano w kwocie 100.608.025,05 zł, a wykonano w kwocie 99.505.328,13 zł, tj. 98,90% planu.
 - nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków budżetowych w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. **Przychody** budżetu Gminy Boguchwała na 2023 r. zaplanowano w ogólnej kwocie 25.058.750,30 zł, na dzień 31.12.2023 r. wykonano przychody na ogólną kwotę 29.825.913,32 zł - to stanowi 119,02% planu.
4. **Rozchody** budżetu na 2023 r. zaplanowane zostały w kwocie 6.322.584,15 zł, na dzień 31.12.2023 r. wykonano rozchody na ogólną kwotę 7.347.504,15 zł, to stanowi 116,21%.

5. Budżet Gminy Boguchwała na 2023 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zaplanowany został z **deficytem** w kwocie 18.736.166,15 zł. Rok 2023 zamknięty został **deficytem** w kwocie 12.099.381,94 zł.
6. Zgodnie z **zasadą równoważenia budżetu** w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że przywołana wyżej zasada została zachowana.
7. **Łączna kwota długu** Gminy Boguchwała na koniec 2023 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2023 rok i sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r. wynosi 37.724.315,98 zł, to stanowi 20,66% wykonanych dochodów Gminy Boguchwała za 2023 r.
8. Zobowiązania **wymagalne** na dzień 31.12.2023 r. nie wystąpiły.
9. W 2023 r. wydatkowano **środki z tytułu wypłaty odsetek** w dz. 750 rozdz. 75023 § 4580 (Pozostałe odsetki) w kwocie 992,69 zł.
10. **Należności** Gminy Boguchwała zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-N o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r. stanowią kwotę 16.698.654,69 zł, w tym **wymagalne** wynoszą 3.505.900,47 zł.
11. **Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.**
Z przedłożonych sprawozdań budżetowych oraz ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2023 r. wynika, że:
 - dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (w tym: § 0490 w kwocie 5.300.000,00 zł, § 0640 w kwocie 10.000,00 zł, § 0910 w kwocie 5.000,00 zł) zaplanowano na ogólną kwotę 5.313.000,00 zł, na koniec 2023 r. zrealizowane zostały dochody w kwocie 5.225.818,59 zł, to stanowi 98,60% ustalonego planu.
 - wydatki na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku zaplanowano na ogólną kwotę 6.340.420,20 zł. Do końca 2023 r. zrealizowane zostały wydatki w kwocie 5.062.083,60 zł, to stanowi 79,84% ustalonego planu.
Zwiększony o kwotę 1.040.420,20 zł plan wydatków na 2023 r., na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowany został do sfinansowania przychodami stanowiącymi niewykorzystane środki pieniężne wynikające z rozliczenia wykonanych dochodów i wydatków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikającymi z rozliczenia budżetów lat wcześniejszych.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2023 r.**

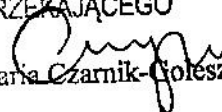
Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający **wydał opinię jak w sentencji.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Boguchwały
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Maria Czarnik-Golesz

