

UCHWAŁA NR XII.139.2025
RADY MIEJSKIEJ W BOGUCHWALE

z dnia 24 kwietnia 2025 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i 18b ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 1 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U.2018.870 z późn. zm.) Rada Miejska w Boguchwale uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z treścią petycji, złożonej w dniu 3 kwietnia 2025 r. przez Parafię Rzymskokatolicką pw. Matki Bożej Nieustającej Pomocy w Niechobrze, wyrażającej protest przeciwko Rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej zmieniającym zasady organizowania lekcji religii w szkołach oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Boguchwale uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej Uchwały.

2. Petycję, o której mowa w ust. 1 powyżej przekazuje się Prezesowi Rady Ministrów jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Boguchwale do powiadomienia składającego petycję o sposobie załatwienia petycji poprzez przesłanie odpisu Uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej
w Boguchwale

Piotr Pustelny

UZASADNIENIE

W dniu 3 kwietnia 2025 r. do Rady Miejskiej w Boguchwale wpłynęła petycja złożona przez Parafię Rzymskokatolicką pw. Matki Bożej Nieustającej Pomocy w Niechobrze, zawierająca protest przeciwko Rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej zmieniającemu - zasady organizowania lekcji religii w szkołach.

Po analizie treści petycji oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Boguchwale uznała się za niewłaściwą do jej merytorycznego rozpatrzenia.

Podstawę prawną niniejszego rozstrzygnięcia stanowi art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.), zgodnie z którym adresat petycji, który nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, zobowiązany jest do niezwłocznego przekazania jej właściwemu organowi, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, oraz do poinformowania o tym wnoszącego petycję.

Zgodnie z art. 18b ust 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), do właściwości rady gminy należy rozpatrywanie petycji składanych przez obywateli. Niemniej jednak, kompetencja ta dotyczy wyłącznie spraw, które mieszczą się w zakresie zadań i właściwości gminy jako jednostki samorządu terytorialnego.

Tymczasem postulaty zawarte w przedmiotowej petycji dotyczą regulacji prawnych o charakterze ogólnokrajowym – a ściślej mówiąc – zasad organizowania lekcji religii w szkołach publicznych, które zostały ustanowione w formie Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej, wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. Rozporządzenia te mają charakter powszechnie obowiązujący i znajdują zastosowanie na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z art. 87 ust. 1 Konstytucji RP, rozporządzenie stanowi źródło prawa powszechnie obowiązującego, przy czym jego miejsce w hierarchii źródeł prawa jest nadrzędne względem aktów prawa miejscowego, do których stanowienia właściwa jest rada gminy. Organy samorządu terytorialnego mogą wydawać akty prawa miejscowego jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, i wyłącznie w sprawach należących do ich właściwości. Rada Miejska w Boguchwale nie jest zatem uprawniona do dokonywania jakiejkolwiek ingerencji w treść rozporządzeń organów administracji rządowej – w tym Ministra Edukacji Narodowej – ani do wyrażania stanowiska w sprawie ich zgodności z Konstytucją czy celowości przyjętych rozwiązań normatywnych.

Zadaniem rady gminy jest stanowienie aktów prawa miejscowego w ramach przyznanych kompetencji samorządu terytorialnego, co obejmuje m.in. zagadnienia związane z gospodarką komunalną, lokalnym transportem zbiorowym, ochroną środowiska czy porządkiem publicznym – nie zaś regulacje obejmujące ustrój szkolnictwa i programy nauczania o charakterze powszechnym. Sprawy te wchodzą bowiem w zakres polityki oświatowej

państwa i są regulowane w skali całego kraju. Tym samym, treść petycji dotyczy materii, która wykracza poza kompetencje organów gminy i dotyczy porządku prawnego o charakterze ogólnokrajowym.

Niezależnie od indywidualnych poglądów członków organu stanowiącego wskazać należy, że postulaty zawarte w petycji mają charakter systemowy – dotyczą bowiem nie tylko lokalnej organizacji lekcji religii, lecz postulują zmianę w ogólnokrajowym akcie wykonawczym. Ich ewentualna realizacja wymagałaby uruchomienia procesu legislacyjnego o charakterze państwowym, a nie samorządowym. Tym samym, właściwym adresatem przedmiotowej petycji jest Prezes Rady Ministrów, który – zgodnie z art. 148 pkt 2 Konstytucji RP – organizuje pracę Rady Ministrów oraz przewodniczy jej posiedzeniom, a także posiada uprawnienia do inicjowania prac legislacyjnych w ramach Rady Ministrów. Zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji RP, Radzie Ministrów przysługuje inicjatywa ustawodawcza. Choć w tym przypadku przedmiotem petycji nie jest projekt ustawy, lecz zmiana rozporządzenia, to również w tym zakresie organem kompetentnym do podjęcia stosownych działań jest Rada Ministrów – za pośrednictwem Prezesa Rady Ministrów, jako osoby kierującej jej pracami.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miejska w Boguchwale – działając na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach – przekazuje przedmiotową petycję Prezesowi Rady Ministrów jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

Jednocześnie Przewodniczący Rady Miejskiej zostaje zobowiązany do powiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z niniejszym uzasadnieniem.