



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35-064 Rzeszów. ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 51/14/2025
z dnia 22 kwietnia 2025 roku
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE

URZĄD MIĘDZYGOSPODARSTWA KANCLARZ OGÓLNA	
Wpł. dnia	2025-04-23
Nr sprawy	7220/4/2025
podpis	<i>[signature]</i>

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Boguchwały sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- | | |
|----------------------------|------------------|
| 1. Maria Czarnik - Goleisz | - przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | - członek |
| 3. Waldemar Witalec | - członek |

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7),

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 r.

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2024 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 56.2025 Burmistrza Boguchwały z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie przedstawienia Radzie Miejskiej w Boguchwale i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania rocznego z przebiegu wykonania budżetu gminy, sprawozdania z przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia komunalnego za 2024 rok.

1. Burmistrz Boguchwały przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r.,
 - Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r.,
 - Rb-PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r.,
 - Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r.,

- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r.,
 - Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r.,
 - Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r.,
 - Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunkach, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2024 r.,
 - Rb-50 sprawozdanie o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2024 r.,
 - Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2024 r.,
 - Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej,
 - Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2024, poz. 1530 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z art. 6r ust 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) wynika obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c tego przepisu, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2024 r. **spełnia wymogi przywołanych wyżej przepisów.**

II. Na podstawie przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Miejską w Boguchwale budżet na 2024 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zakładał realizację **dochodów** ogółem w kwocie

137.902.499,63 zł. Na dzień 31 grudnia 2024 r. zrealizowano dochody w kwocie 138.686.421, zł, to stanowi 100,56% przyjętego planu, w tym:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 123.700.016,51 zł, a wykonano w kwocie 125.579.906,31 zł, tj. 101,52% planu,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 14.202.483,12 zł, a wykonano w kwocie 13.106.515,65 zł, tj. 92,28% planu,
- dochody ze sprzedaży majątku przy ustalonym planie w wysokości 491.040,00 zł, wykonano w kwocie 494.220,20 zł, to stanowi 100,64% planu.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera zestawienia tabelaryczne dochodów (planu i wykonania) budżetu przedstawione w ujęciu między innymi: „Wykonanie dochodów budżetu Gminy Boguchwała za 2024 r.” (tabela 12), „Wykonanie dochodów bieżących budżetu Gminy Boguchwała za 2024 r.” (tabela 13), „Wykonanie dochodów wg źródeł” (tabela nr 15), czy też „Wykonanie dochodów własnych budżetu Gminy Boguchwała według źródeł” (tabela nr 16). Zestawienia tabelaryczne uwzględniają dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej, jednakże w niektórych przypadkach nie wskazane zostały źródła dochodów, zwłaszcza określonych poprzez: „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z usług” itp. Wprawdzie w części opisowej sprawozdania są zawarte informacje jakie dochody mieszczą się pod wymienianymi wyżej określeniami, to jednak art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, obliguje do wyszczególnienia z zestawieniu wszystkich planowanych kwot dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł. Ujęcie dochodów poprzez paragrafy „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z usług” nie jest określeniem źródeł dochodów tylko jest ujęciem klasyfikacyjnych tych dochodów. Dochody własnych gminy określa się zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1572). Z powyższego wynika, że zestawienie (tabelaryczne) dochodów w sprawozdaniu z wykonania budżetu powinno wskazywać wszystkie źródła tych dochodów, składające się na ogólną kwotę planowanych i wykonanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności nie mniej-
szej jak w uchwale budżetowej.

2. Uchwalony przez Radę Miejską w Boguchwale budżet na 2024 r. po uwzględnieniu dokonanych zmian, ustalał plan **wydatków** ogółem w kwocie 141.395.439,44 zł. Wydatki na koniec 2024 r. zrealizowano w kwocie 131.140.505,15 zł, co stanowi 92,74% planu, w tym:
 - wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 120.262.909,36 zł, a wykonano w kwocie 114.198.039,60 zł, tj. 94,96% planu,
 - wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 21.132.530,08 zł, a wykonano w kwocie 16.942.465,55 zł, tj. 80,17% planu.
 - nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków budżetowych w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. **Przychody** budżetu Gminy Boguchwała na 2024 r. zaplanowano w ogólnej kwocie 8.146.240,79 zł, na dzień 31.12.2024 r. wykonano przychody na ogólną kwotę 11.349.585,02 zł - to stanowi 139,32% planu.
4. **Rozchody** budżetu na 2024 r. zaplanowane zostały w kwocie 4.653.300,98 zł, na dzień 31.12.2024 r. wykonano rozchody na ogólną kwotę 4.736.526,98 zł, to stanowi 101,78%.

5. Budżet Gminy Boguchwała na 2024 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zaplanowany został z **deficytem** w kwocie 3.492.939,81 zł. Rok 2024 zamknięty został **nadwyżką** w kwocie 7.545.916,81 zł.
6. Zgodnie z **zasadą równoważenia budżetu** w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że przywołana wyżej zasada została zachowana.
7. Łączna kwota długu Gminy Boguchwała na koniec 2024 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2024 rok i sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r. wynosi 34.342.138,01 zł, to stanowi 24,77% wykonanych dochodów Gminy Boguchwała za 2024 r.
8. Zobowiązania **wymagalne** na dzień 31.12.2024 r. nie wystąpiły.
9. W 2024 r. wydatkowano **środki z tytułu wypłaty odsetek** w dz. 750 rozdz. 75023 § 4560 (Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nie należnie lub w nadmiernej wysokości) w kwocie 22.211,23 zł.
W sprawozdaniu opisowym podana została przyczyna zapłaty odsetek w wymienionej wyżej kwocie.
10. **Należności** Gminy Boguchwała zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-N o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r. stanowią kwotę 19.077.721,90 zł, w tym **wymagalne** wynoszą 3.609.780,00 zł.
11. **Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.**
Z przedłożonych sprawozdań wynika, że:
 - Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490 „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych uchwał”) zaplanowane zostały w kwocie 5.300.000,00 zł.
Na dzień 31.12.2024 r. zrealizowane zostały dochody na kwotę 5.274.472,27 zł, to stanowi 99,52% ustalonego planu.
 - Wydatki na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku zaplanowano na ogólną kwotę 6.540.155,18 zł.
Do końca 2024 r. zrealizowane zostały wydatki w kwocie 5.849.674,56 zł, to stanowi 89,94% ustalonego planu.

Zwiększony o kwotę 1.204.155,18 zł plan wydatków na 2024 r., na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowany został do sfinansowania przychodami stanowiącymi niewykorzystane środki pieniężne wynikające z rozliczenia wykonanych dochodów i wydatków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikającymi z rozliczenia budżetów lat wcześniejszych.

W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu gminy za 2024 r. (str. 67) zapisano, że plan wydatków budżetu na 2024 r. związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zwiększono o kwotę 1.200.505,79 zł. W istocie ogólna kwota zwiększenia wydatków na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi finansowana przychodami wynikającymi z rozliczenia budżetów lat

wcześniejszych wynosi 1.204.155,18 zł. W wyliczeniu zwiększenia wydatków pominięta została zmiana dokonana uchwałą Nr LXX.736.2024 Rady Miejskiej w Boguchwale z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Boguchwała na 2024 r., zwiększająca plan wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o kwotę 3.649,39 zł.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Boguchwała za 2024 r.**

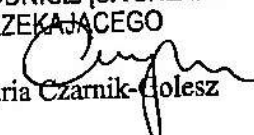
Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający **wydał opinię jak w sentencji.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Boguchwały
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Maria Czarnik-Golesz

